联 合 国 S/2021/584



安全理事会

Distr.: General
18 June 2021
Chinese
Original: English

# 安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

## 秘书长的报告

## 一. 导言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第十八次季度报告。本报告述期为 3 月 23 日至 6 月 11 日。

## 二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议“重申以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。”安理会在该决议中“再次要求以色列在被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷立即完全停止一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的全部法律义务。”报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 5 月 20 日，耶路撒冷地区规划委员会批准在被占领的东耶路撒冷增建 540 个住房单元的霍马山 E 计划。为该计划发放建筑许可证取决于几个条件。该计划如果得到实施，将成为联通现有的吉洛定居点和霍马山定居点的又一步骤，并沿东耶路撒冷南部周边建立一个毗连的以色列定居点建成区。这也将把伯利恒和西岸南部与东耶路撒冷分开。5 月初，定居者在纳布卢斯南部建立了一个名为埃维塔尔的新前哨基地。6 月初，以色列国防军下令拆除埃维塔尔内有大约 50 户巴勒斯坦人家庭居住的几栋建筑物，还发布军事命令，禁止在该地点进一步施工，并在 6 月 14 日之前全部撤出。

4. 本报告所述期间，整个被占领的西岸包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可)为由，拆除或没收、或强迫人们拆除了 72 座建筑物，造成 78 人包括 47 名儿童和 15 名妇女流离失所，另有大约 357 人被殃及。

21-08205 (C) 220621 230621



5. 总共有 53 座建筑物在没有事先通知或在通知后很短时间内被拆除(3)或没收(35)，理由是军事条例允许即决征用被定义为“可移动”或涉嫌被用于实施犯罪行为的“新造”建筑物。共有 3 座建筑物依照第 1797 号军令拆除，该命令授权采用快速程序，只给房主 96 个小时来证明持有有效建筑许可证。另有 6 个建筑物在收到清拆令后被房主拆除。共有 14 座由捐助者供资的建筑物被拆除或被没收。

6. 总体而言，在被占领的东耶路撒冷，目前至少有 218 户巴勒斯坦家庭(970 人，包括 424 名儿童)的驱逐案件尚待以色列法院审理。其中大多数案件由以色列定居者组织提出，理由是要适用以色列法律，允许收回犹太人 1948 年前在东耶路撒冷拥有的财产。没有类似的法律允许巴勒斯坦人收回他们在以色列的财产。

7. 2 月 10 日和 3 月 2 日，在被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉居民区，针对定居者组织提出将 15 个巴勒斯坦家庭逐出他们已居住数十年的住区的案件，耶路撒冷地区法院驳回了就此案提出的申述。巴勒斯坦家庭向最高法院提出了上诉请求。应以色列总检察长的要求，法院于 5 月 9 日将关于此事的听审推迟一个月。5 月 25 日，最高法院要求总检察长在 6 月 8 日之前就此案说明立场。6 月 7 日，总检察长宣布，他不会干预最高法院关于其中四个家庭即将被驱逐的诉讼。最高法院宣布排定 7 月 20 日前就这些家庭的上诉请求举行听审，并作出相应裁决。

8. 5 月 28 日，耶路撒冷地区法院将一项驱逐令的上诉裁决推迟到 12 月，涉及东耶路撒冷 Batan al Hawa 居民区的两栋住宅楼(包括 3 套公寓)。法院在其决定中指出，要等高等法院对类似案件作出裁决。高等法院还要求总检察长说明立场。如果继续进行驱逐，共有 7 个巴勒斯坦家庭(33 人)包括 19 名儿童、2 名老年妇女和 1 名有特殊需要的男子会受到直接影响。6 月 10 日，耶路撒冷地区法院将另一项驱逐令的上诉裁决推迟到 7 月 8 日，涉及东耶路撒冷 Batan al Hawa 的两栋住宅楼(包括 3 套公寓)。如果继续进行驱逐，共有 3 个巴勒斯坦家庭(20 人)包括 12 名儿童会受到直接影响。

## 三. 暴力侵害平民包括恐怖主义行为

9. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。

10. 报告所述期间的特点是整个巴勒斯坦被占领土上的暴力行为增加，包括巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的暴力冲突、与定居者有关的暴力行为、据称发生和试图发动的袭击、巴勒斯坦人投掷石块和自制燃烧弹、巴勒斯坦武装团体从加沙向以色列发射火箭弹、以色列对加沙的目标发动空袭和炮击，以及以色列安全部队对巴勒斯坦平民使用致命武力。

11. 总体而言，在整个本报告所述期间，以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土各地的示威、冲突、搜查逮捕行动、空袭和炮击事件中打死 295 名巴勒斯坦人，包括 42 名妇女和 73 名儿童，10 149 名巴勒斯坦人，包括 17 名妇女和 148 名儿童

受伤，其中 4 703 人因催泪弹受伤，840 人被实弹打伤。总共有 90 名以色列安全部队成员和 857 名以色列平民因冲突、投掷石块和燃烧弹、不分青红皂白地发射火箭弹和迫击炮等事件被巴勒斯坦人打伤。

12. 在整个报告所述期间，被占领的西岸包括东耶路撒冷局势高度紧张。以色列当局计划在谢赫贾拉居民区将 4 个巴勒斯坦难民大家庭逐出住所，加剧了巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的紧张关系，导致从 4 月份开始抗议活动日益紧张。4 月初，显示巴勒斯坦人暴力袭击极端正统犹太人和极右翼团体袭击巴勒斯坦人的视频在社交媒体上疯传。4 月 13 日斋月开始后，以色列当局在耶路撒冷旧城大马士革门外设置了金属路障，封锁了通往巴勒斯坦人所用公共场所的通道，随后动乱明显升级。在设置路障后，被占领的东耶路撒冷出现了大规模抗议活动，巴勒斯坦人与以色列安全部队还发生了暴力冲突，特别是在阿克萨清真寺和大马士革门附近以及谢赫贾拉。

13. 4 月 22 日动乱进一步加剧，以色列平民游行前往大马士革门，高呼“阿拉伯人去死”和其他反阿拉伯口号，并与同样高呼煽动性口号的巴勒斯坦人发生冲突，这两群人随后被以色列安全部队驱散。4 月 25 日，以色列安全部队拆除路障，暂时恢复了该地区的相对平静。从 4 月 28 日开始，巴勒斯坦人每天在谢赫贾拉地区举行抗议活动，加上以色列安全部队继续重兵驻守和以色列平民的挑衅，在整个东耶路撒冷引发多次冲突。

14. 虽然全部细节尚不清楚，但被占领的东耶路撒冷局势在 5 月 10 日耶路撒冷日进一步升级，以色列安全部队进入阿克萨清真寺大院，发射震荡炸弹，使用催泪瓦斯，发射橡皮涂层金属子弹。以色列当局采取措施缓解紧张局势，包括变更原定以色列右翼人士为纪念耶路撒冷日而组织的示威活动的路线，避开旧城穆斯林聚居区，推迟最高法院关于谢赫 • 贾拉驱逐事件的听审，并禁止犹太人进入圣地。尽管如此，旧城内暴力不断，戒备森严。在本报告所述期间，东耶路撒冷有 2 名巴勒斯坦人被打死，1 635 人受伤(仅 5 月 10 日就有 657 人受伤)，还有 99 名以色列人受伤，其中 32 人在 5 月 10 日受伤。

15. 在紧张的耶路撒冷局势背景下，以色列与加沙地带的巴勒斯坦武装组织爆发暴力冲突，导致武装敌对行动自 2014 年以来最严重的升级。5 月 10 日傍晚，哈马斯伊兹丁 • 卡萨姆旅发言人发表声明，向以色列发出“今晚 6 时前撤出神圣阿克萨清真寺和谢赫贾拉的驻军并释放耶路撒冷最近事件中所有被拘留者的最后通牒。”当晚，巴勒斯坦武装团体向以色列滥射 191 枚火箭弹和迫击炮弹，包括射向耶路撒冷的火箭弹和迫击炮弹，以色列国防军对此作出回应，向加沙发射了 60 枚导弹和炮弹。在此后 10 天里，以色列继续发动密集空袭和炮击，据报以武装团体及其基础设施为目标，而加沙的巴勒斯坦武装团体继续以前所未有的规模，包括从人口稠密的平民住区，向以色列发射火箭弹和迫击炮。近东救济工程处一所学校尽管在敌对行动期间被指定为平民紧急避难所，但其内院仍遭到 2 枚以色列导弹袭击。随后，在调查如何保障建筑物免受导弹袭击时，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)发现学校下面也许有一条可能供巴勒斯坦武装团体使用的隧道。无迹像显示在该房地内有任何隧道出入口。

16. 巴勒斯坦武装团体总共向以色列发射了 4 000 多枚火箭弹和射弹，其中 600 多枚落在加沙地带，据报造成了多名巴勒斯坦人伤亡。据以色列消息人士透露，以色列部队从空中、陆地和海上向加沙地带各地发动 1 500 多次袭击。以色列空袭和炮击的目标，据以色列所说，都是内含武装分子设施的目标，但对平民财产和基础设施造成了广泛破坏，包括公共建筑、住宅和商业单位(其中包括 4 栋高层塔楼，其中一栋楼是国际媒体机构所在地)、人道主义组织、医疗设施和道路。来自加沙的火箭弹甚至击中了耶路撒冷郊区、特拉维夫及其郊区和本古里安机场。火箭弹还击中多个地点，对住宅和商业地产以及学校和一条原油管道造成破坏。

17. 在整个敌对行动期间，联合国与各方共同努力恢复平静，缓和局势，防止任何进一步生命损失。局势不断升级，直到双方宣布 5 月 21 日凌晨 2 时起停止敌对行动。此后，停火得以保持，据报没有发生更多的火箭弹袭击或空袭。

18. 武装敌对行动造成平民严重伤亡。5 月 10 日至 21 日，加沙 259 名巴勒斯坦人被打死，包括 66 名儿童和 41 名妇女(其中 4 人怀孕)，其中 248 人(包括 63 名儿童)死于空袭和飞来的火箭弹。据加沙卫生部称，有 1 948 名巴勒斯坦人受伤。死者中至少有 129 人是平民。在有些地方，多个家庭(包括妇女儿童和婴儿)在以色列空袭中，在自己的住所内被打死。5 月 15 日夜间，以色列发动了一系列据报针对加沙城居民区地下隧道的空袭，估计造成 40 多人死亡，许多人仍下落不明。遇难者包括加沙地带主要医院希法医院的内科主任、加沙为数不多的一名神经科医生及其家人，以及沙提难民营一家庭 9 名成员(2 名妇女和 7 名儿童)。

19. 在以色列，斯德罗特的一名 5 岁男孩被火箭弹炸死，Lod 的一名 16 岁女孩和她的父亲被打死。在 11 天敌对行动中，以色列南部和中部大部分地区的数十万以色列人据报不得不在火箭弹雨中寻找避难所。在敌对行动期间，9 名以色列人包括 2 名儿童、4 名妇女和 1 名士兵，还有 3 名外国人被打死，数百名以色列人受伤。此外，在此期间从加沙放飞的燃烧气球和风筝在以色列南部引发数十起火灾。

20. 在被占领的西岸包括东耶路撒冷，39 名巴勒斯坦人包括 2 名妇女和 7 名儿童被打死。共有 8 217 名巴勒斯坦人受伤，其中 4 703 人因吸入催泪瓦斯而受伤。大多数死亡都是以色列安全部队在示威、冲突或在袭击响应或未遂袭击中使用实弹造成的。共有 1 名以色列人被打死，137 人受伤，其中包括 90 名以色列安全部队成员。在本报告所述期间，特别是在 5 月 10 日至 21 日局势升级期间，被占领的西岸包括东耶路撒冷发生的事件数目也有所增加。

21. 4 月 6 日，以色列安全部队在耶路撒冷北部比尔纳巴拉村临时检查站开枪打死一名巴勒斯坦男子。此人因伤死亡，其妻也在车内受伤。以色列安全部队最初称，这名男子企图实施冲撞袭击，但其妻和目击者对此说法提出异议。以色列安全部队已对此事件开展调查。

22. 5 月 3 日，一名巴勒斯坦人在纳布卢斯南部 Za’atara 检查站架车射击，打死一名以色列男子，打伤另外两人。5 月 5 日，巴勒斯坦人和以色列安全部队在纳

布卢斯南部 Udalah 村发生冲突期间，以色列部队在有争议的情况下击中一名 16 岁巴勒斯坦男童背部，致其死亡。

23. 5 月 7 日，以色列部队在杰宁西北部塞勒姆检查站附近开枪打死两名巴勒斯坦男子，另一男子受重伤，据报之前这几人在乘坐公共汽车进入以色列时向边防警察开火。

24. 5 月 11 日，以色列部队在 Za’atara 检查站开枪打死一名巴勒斯坦男子，并致另一人重伤，但开枪原因不明。5 月 12 日，据报一名巴勒斯坦男子在希伯伦南部法瓦难民营冲突中被以色列安全部队开枪射杀。以色列安全部队阻止巴勒斯坦救护车接近此人。

25. 5 月 12 日，在图巴斯的阿卡巴冲突期间，以色列安全部队用两颗实弹击中一名 16 岁男童背部，致其死亡。据报此事件发生在以色列安全部队撤出图巴斯冲突期间，当时以色列安全部队用实弹射伤两名巴勒斯坦人，另有两名巴勒斯坦人被一辆军用吉普车撞伤。

26. 5 月 14 日，巴勒斯坦人举行了支持加沙的声援抗议活动，在盖勒吉利耶、拉马拉、纳布卢斯、伯利恒、希伯伦和其他数十个地点的许多抗议活动升级为巴勒斯坦人与以色列安全部队之间的冲突。在被占领的西岸，有 10 名巴勒斯坦人在示威和冲突中被以色列安全部队打死，约 250 人被实弹打伤，这是 10 多年来死亡人数最多的一天，从而引发对以色列安全部队过度使用武力的关切。在 Ofra 定居点附近，另一名巴勒斯坦人在据称对以色列安全部队发动冲撞和刺杀袭击时被杀。

27. 5 月 15 日和 16 日，两名巴勒斯坦人分别在谢赫贾拉和西岸南部冲撞和据称冲撞袭击以色列安全部队，因而被以色列安全部队射杀。在西岸南部，7 名以色列边防警察受伤，其中 2 人中度受伤。5 月 16 日，在图勒凯尔姆、纳布卢斯和希伯伦的示威和冲突中，以色列安全部队用实弹打死 3 名巴勒斯坦人，其中包括一名 14 岁男童，他于 5 月 13 日在希伯伦被以色列安全部队击中头部，后因伤死亡。

28. 5 月 18 日，一名携带冲锋枪的巴勒斯坦男子在希伯伦被以色列安全部队射杀，据报他试图投掷一枚管状炸弹。同天，以色列安全部队在拉马拉的示威和冲突中杀死两名巴勒斯坦男子，并在 Bili’n 村杀死一名 16 岁男童。5 月 18 日，另一名巴勒斯坦男子在杰宁的示威和冲突中头部中弹，后因伤死亡。

29. 5 月 25 日，以色列特种部队在拉马拉 Umm al-Sharayet 居民区用实弹打死一名来自 al-Am‘ari 难民营的巴勒斯坦人，此人当时正坐在自己车内。枪击发生在搜查该男子家人的逮捕行动中，这似乎是一起认错人的案件。5 月 28 日，在反对在纳布卢斯东南部贝塔的 Jabal Sbeih 建立新前沿定居点的抗议活动中，以色列安全部队开枪打死一名 28 岁的巴勒斯坦男子，打伤至少 24 人。

30. 在整个被占领的西岸包括东耶路撒冷，与定居者有关的暴力行为包括使用枪支的严重程度都在加剧。记录显示，共有 139 起以色列定居者或其他平民伤害巴勒斯坦人或据报破坏巴勒斯坦人财产的袭击事件。这些袭击导致一名巴勒斯坦人死亡，51 人受伤，并使巴勒斯坦人的财产遭到破坏，而 2021 年第一季度有 2 人

死亡，31 人受伤。根据以色列方面的消息，巴勒斯坦人在被占领的西岸对以色列定居者和其他平民发动 228 次袭击，包括向民用车辆投掷石块、自制燃烧弹和管道炸弹，造成 47 人受伤，财产受损。

31. 以色列安全部队在本报告所述期间开展了 805 次搜捕行动，逮捕 851 人，包括 31 名儿童，并在随后发生的冲突中造成两名巴勒斯坦人死亡，包括一名儿童，98 人受伤。其中 130 起发生在紧张局势加剧的东耶路撒冷。

## 四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

32. 安全理事会第 2334(2016)号决议“促请双方依据包括国际人道主义法在内的国际法和以往协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件”。

33. 在整个报告所述期间，煽动行为和煽动性言论事件严重升级，其中许多事件推动或加剧了正在发生的暴力。在加沙爆发敌对行动前夕和事件升级的整个过程中，哈马斯领导人一再呼吁对以色列人使用暴力并发出威胁。一名哈马斯官员促请住在耶路撒冷的巴勒斯坦人“用刀砍掉犹太人的头”，并教唆如何最有效地这样做。法塔赫官方社交媒体页面反复传达法塔赫国家和地方领导层发出的与以色列士兵和定居者进行对抗的呼吁，在某些情况下，敦促使用“一切可能的手段”。一名法塔赫高级官员在采访中对“每一位有石头、子弹或能使用文字的巴勒斯坦人”说，“战斗已经打响”。巴勒斯坦权力机构一些宗教官员在巴勒斯坦官方电视频道播放的布道节目中声称，以色列正设法摧毁并正在“亵渎”阿克萨清真寺。

34. 与此同时，以色列官员煽动暴力，并采取一系列挑衅步骤，发表挑衅言论。在谢赫贾拉的示威活动中拍摄到耶路撒冷一位副市长对一名巴勒斯坦活动人士说，“可惜”他头部没有中弹。极右翼以色列议员多次在谢赫贾拉社区、大马士革门和神圣广场入口等耶路撒冷热点地区组织挑衅性访问，引发其支持者和巴勒斯坦人之间的暴力冲突。一位以色列部长在一名以色列士兵死亡后，在社交媒体上发帖称：“巴勒斯坦敌人正在抬头。正如过去 100 年一样，[他们]是野蛮人和残暴之人”。针对一段巴勒斯坦人在旧城附近攻击以色列司机的视频，一位以色列议员在社交媒体上写道，以色列已经失去对耶路撒冷主权的控制，“现在正是重新解放圣殿山和耶路撒冷的时候，要让[巴勒斯坦人]彻底知道谁是主宰”。数名以色列议员发表反阿拉伯人的诋毁性言论和不可接受的言论，其中一位议员在推特上说，“从长远来看”，不接受“以色列土地属于以色列人民”的阿拉伯人……“不会留在这里”。另一位议员在回应东耶路撒冷巴勒斯坦人为火箭弹袭击该市欢呼的镜头时写道，应该将他们“装上卡车并立即驱逐出境”。

## 五. 采取积极步骤扭转消极趋势

35. 安全理事会第 2334(2016)号决议“呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势”。在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

36. 4 月 30 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德・阿巴斯说，他将无限期推迟原定于 2021 年举行的巴勒斯坦立法委员会选举、总统选举和巴勒斯坦全国委员会选举，直至以色列保证被占领的东耶路撒冷巴勒斯坦人能够参与。原定于 5 月 22 日举行的巴勒斯坦立法委员会选举筹备工作进展顺利。约 93%的合格选民登记参加投票，这部分巴勒斯坦选民超过 250 万人，其中约 50%是妇女，40%以上选民将首次投票。中央选举委员会已批准 36 个候选人名单、共 1 389 名候选人参选，竞选季将于 5 月 1 日开始。

37. 加沙的住宅和商业建筑、卫生设施、学校和基础设施，包括道路、电力馈线和网络、废水网络和泵站、管道、水井和农田，都遭到广泛破坏。加沙已被大量未爆战争遗留爆炸物污染，因此需要采取救生地雷行动干预措施，并对平民开展此类遗留爆炸物风险的紧急教育。6 月 9 日，一起爆炸事故导致一名 9 岁男童死亡，其弟受重伤。在最近局势升级的情况下，联合国风险评估证实存在 14 枚深埋炸弹，包括 2 枚埋在近东救济工程处一所学校下面的炸弹。

38. 据地方当局初步估计，共有 2 000 个住房单元被毁，还有 15 000 个单元受损。在敌对行动期间，超过 113 000 名巴勒斯坦人被暂时安置在近东救济工程处的学校或寄宿家庭中，加剧了 2019 冠状病毒病(COVID-19)因过度拥挤而传播的风险，截至 6 月 10 日，约有 8 500 名巴勒斯坦人在寄宿家庭或近东救济工程处的两所学校寻求庇护。自 2014 年冲突以来，约有 600 个家庭(3 600 人)仍然在境内流离失所，时间已超过 6 年。

39. 还有 141 所学校和 33 个卫生设施遭到破坏。

40. 由于关键电力馈线、变压器和网络遭到破坏，再加上以色列禁止经由联合国为加沙发电厂提供的燃料入境，整个加沙地带的电力供应从平均每天 15 小时进一步减少到 5 至 6 小时，导致包括水、卫生和保健在内的基本服务中断。由于基础设施遭到破坏和电力供应减少，约 800 000 人暂时无法正常获得安全的自来水。在报告所述期间修复了关键电力馈线，部分恢复供电，并完成对供水基础设施的重大修复。

41. 在以色列和巴勒斯坦武装团体间的敌对行动开始后，以色列于 5 月 11 日关闭埃雷兹过境点，包括禁止人道主义物资和人员通行，并禁止货物通过凯雷姆沙洛姆过境点。不过，凯雷姆沙洛姆于 5 月 18 日重新开放，仅供近东救济工程处的燃料和动物饲料通行，此前该过境点曾因加沙发射迫击炮而关闭。埃雷兹过境点于 5 月 17 日破例开放一天，允许来自约旦的一批医疗援助物资和医务人员进入。以色列在整个敌对行动期间关闭过境点的做法，再加上加沙电力基础设施遭到破坏，令人道主义局势雪上加霜，并对加沙全体民众的福祉造成影响。

42. 拉法过境点除公共假日外保持开放。萨拉赫丁门在敌对行动期间开放 5 天，允许包括燃料在内的商业货物进入。以色列于 5 月 9 日封锁加沙渔区，5 月 25 日将渔区范围恢复到 6 英里。以色列在 4 月 26 日至 28 日就已将渔区完全关闭三天，以此回应向以色列发射火箭弹和燃烧气球的行为。

43. 敌对行动停止后，40 辆卡车的人道主义用品于 5 月 21 日获准进入。5 月 25 日，以色列宣布向某些人道主义物资和人员开放过境点。以色列已为超过 46 000 支 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制的疫苗入境提供便利。

## 六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

44. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。

45. 安全理事会第 2334(2016)号决议还吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。安理会强调将不承认对 1967 年 6 月 4 日界线包括涉及耶路撒冷的界线的任何改变，但不包括各方通过谈判商定的改变。

46. 4 月 23 日、5 月 16 日和 28 日，中东问题四方特使举行虚拟会议，讨论最新政治动态和实地局势，包括讨论以色列与巴勒斯坦武装团体之间最近的局势升级和停止敌对行动。

47. 在以色列与加沙武装团体局势升级期间，安全理事会于 5 月 10 日、12 日、16 日和 18 日举行会议，对正在发生的暴力事件深表关切，鼓励双方结束敌对行动。5 月 20 日，大会召开紧急会议讨论这一局势，秘书长在会上再次呼吁各方立即停火。5 月 22 日，安全理事会发表声明，欢迎宣布停火，强调必须立即向巴勒斯坦平民特别是加沙地区提供人道主义援助。5 月 27 日，人权理事会决定成立一个持续调查委员会，对 2021 年 4 月 13 日之前和之后在巴勒斯坦被占领土和以色列境内发生的据称违反国际人道法的行为以及一切据称违反和践踏国际人权法的行为进行调查。

## 七. 意见

48. 我仍然深感不安的是，以色列继续在被占领的西岸包括东耶路撒冷非法扩建定居点，进一步巩固以色列的占领，损害巴勒斯坦人民的自决权和主权，继续侵占巴勒斯坦土地和自然资源，阻碍巴勒斯坦民众的自由行动，增加暴力对抗的风险。以色列当局继续在对未来巴勒斯坦国的毗连至关重要的地区推进曾被冻结或推迟多年的定居点计划。

49. 在被占领的东耶路撒冷推进霍马山定居点扩建计划便是一个令人尤为关切的例子。该计划是巩固沿南部周边的非法定居点片区、将东耶路撒冷与其南部的伯利恒和其他被占领西岸巴勒斯坦社区分隔开来的又一步骤。

50. 以色列在被占领的西岸包括东耶路撒冷设立的定居点没有法律效力，构成对联合国决议和国际法的公然违反。这些定居点系统地削弱建立毗连、独立、能够

生存、拥有主权的巴勒斯坦国的可能性，从而破坏达成两国解决方案的前景。我敦促以色列政府立即停止推进所有定居点活动。

51. 我对巴勒斯坦建筑物继续遭到拆除和没收仍然深感关切。这些建筑物中包括国际资助的人道主义项目。我呼吁以色列当局根据该国依照国际人道法和国际人权法所承担的义务，停止拆除巴勒斯坦人的财产，并批准计划，使这些社区能够开展合法建设并满足自身发展需求。

52. 我仍然深感不安的是，一些巴勒斯坦家庭可能被强行驱逐出他们位于被占领的东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万居民区的家园。最近几周的事件表明，这种强行驱逐，特别是在这类政治敏感地区进行的强行驱逐，可能引发危险的紧张局势和暴力行为。

53. 迅速升级的暴力、针对巴勒斯坦和以色列平民的暴力袭击、煽动暴力的行为，所有这些使局面迅速失控，演变成以色列与加沙武装团体近年来最大规模的惨烈交火。这些事件只会加深以色列人与巴勒斯坦人之间的分歧，使推进和平进程难上加难。暴力必须停止，所有施暴者必须被追究责任。

54. 我深感关切的是，一些官员屡屡发表令人无法接受的言论，或者作出挑衅行为，加剧了紧张局势和暴力。这些言行导致局势升级，造成人员伤亡。暴力和煽动行为必须受到所有人的明确谴责和坚决反对。然而，在太多情况下，这些行为被鼓励和放大。与此同时，我赞扬民间社会组织发起的呼吁和平、和解和结束战斗的各项倡议。

55. 哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织或其他团体向以色列平民人口中心滥射火箭弹和迫击炮，包括从人口密集的平民居住区进行发射，显然违反了国际人道法规定的区分原则，必须停止。尽管以色列采取了一些预防措施，例如在一些情况下提前发出袭击警告，但对人口密集区的空袭造成大量平民伤亡，民用基础设施受到广泛损毁。以色列当局必须遵守国际人道法关于武装冲突的各项规则，在开展军事行动时采取一切可行的预防措施，避开平民和民用物体。

56. 我尤其感到震惊的是，儿童继续成为暴力的受害者。加沙的 66 名儿童、被占领西岸的 6 名儿童和以色列的 2 名儿童在最近的敌对行动中丧生。我重申，儿童不应成为暴力的目标，也不应受到伤害。他们应当得到特别保护，免受一切形式的暴力。

57. 以色列安全部队对示威人群过度使用武力、特别是使用实弹的做法令人严重关切。我重申，安全部队必须保持最大限度的克制，只有在为保护生命而绝对无法避免的情况下才使用致命武力。以色列和巴勒斯坦当局必须对所有可能过度使用武力的情况进行彻底、独立、公正和迅速的调查。

58. 我对被占领的西岸包括东耶路撒冷不断发生与定居者有关的暴力深表关切。我尤其感到不安是，定居者的袭击愈演愈烈，甚至有报道称以色列定居者正在使用实弹袭击巴勒斯坦人。以色列作为占领国，有义务确保巴勒斯坦民众的安全和

保障，有义务调查此类袭击。我还对巴勒斯坦人袭击以色列平民深表关切。必须追究施暴各方的责任，迅速绳之以法。

59. 我谨重申，哈马斯在加沙扣留的两名以色列平民和两具以色列国防军士兵遗体的下落仍是重要的人道主义关切。我呼吁哈马斯按照国际人道法的要求，提供信息，说明下落。

60. 此外，我对以色列继续扣留巴勒斯坦遇难者遗体的做法仍然深表关切。我呼吁以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

61. 我欢迎 5 月 21 日达成停止敌对行动，认可埃及、卡塔尔和美利坚合众国为推动结束暴力所作的重要努力。我还要感谢我的特别协调员所作的努力。尽管如此，加沙局势仍令人深感忧虑，特别是加沙人民在以色列多年的长期封锁和严重的经济和行动限制下所饱受的情感创伤和痛苦、哈马斯统治的性质以及持续的暴力威胁。尽管停止敌对行动状态继续得到保持，但这种状态是脆弱的，始终存在严重升级的风险。过去几周发生的令人痛心的事件残酷地提醒人们，这场冲突不可能一直管控下去。我重申，仅靠人道主义或经济支持，那么再多也解决不了加沙的挑战。终究要靠政治解决方法和政治意愿才能加以解决。

62. 当前阶段的关键优先事项是保持局势平稳，稳定停止敌对行动状态，采取措施满足迫切的人道主义需求。我呼吁国际社会与联合国合作，制定综合、有力的一揽子支助计划，推动快速、可持续的重建和恢复，支持巴勒斯坦人民，加强巴勒斯坦机构。我致力于确保联合国发挥其作用。

63. 联合国正在协调向加沙人民提供紧急人道主义援助，特别是在 5 月 27 日发出 9 500 万美元的人道主义紧急呼吁。此外，联合国、世界银行和欧洲联盟正在对损害需求进行快速评估，估算加沙重建和恢复的长期需求。为了迅速向加沙提供人道主义救济，需要立即提供资金，用于保健、保护、教育、食品、住房、水、环境卫生和个人卫生。各方还必须为不受阻碍地获得人道主义救济提供便利。以色列必须提供快速通道，便利人道主义应急和重建物资入境，便利包括巴勒斯坦国民在内的必要的人道主义和重建人员通行。以色列还必须大幅增加签发给病人的加沙出境许可证的数量，以便他们接受拯救生命的癌症治疗和其他干预措施。

64. 我对近东救济工程处 1.5 亿美元的方案预算缺口仍然极为关切。我欢迎美国在今年 4 月恢复供资，呼吁会员国确保该组织在夏季有足够的流动资金开展业务。近东救济工程处对该区域的稳定至关重要，特别是在一场破坏性冲突刚刚结束、该区域仍处于动荡之际。我欢迎约旦和瑞典在 10 月组织关于近东救济工程处的国际会议。对近东救济工程处的投资仍然是对区域稳定不可获取的投资，是对中东和平目标不可获取的支持。

65. 必须继续推进埃及牵头的巴勒斯坦内部的重要和解努力。联合国坚决支持埃及在这方面的努力，我呼吁巴勒斯坦所有派别切实作出努力，确保加沙和被占领的西岸在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

66. 推迟巴勒斯坦选举进程对当地的安全局势和巴勒斯坦国家项目的前景已经造成重大影响。我赞扬巴勒斯坦中央选举委员会作出不懈努力，全程确保所有技术方面得到有效落实。在被占领的西岸包括东耶路撒冷和加沙举行选举将是实现巴勒斯坦统一的关键一步，赋予巴勒斯坦民选议会和政府等国家机构新的合法性。

67. 必须抵制短期解决办法的诱惑，必须专注于努力增进巴勒斯坦内部团结，按照安全理事会第 1860(2009)号决议解除对加沙的破坏性封锁，并最终回到能够结束占领、制定可行两国解决方案的和平进程上。

68. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据联合国有关决议、国际法和双边协定解决冲突、结束占领，实现如下愿景：两个国家，即以色列和独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，和平、安全地毗邻共存。

69. 我敦促以色列人、巴勒斯坦人、区域内各国以及更广泛的国际社会采取实际步骤，使各方能够重新走上有效谈判的道路，并最终实现和平。特别协调员正在与中东问题四方机制对应人员、主要区域伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人积极接触，推动上述努力。

70. 我向特别协调员托尔·文内斯兰表示深切谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还向在困难环境下为本组织服务的所有联合国工作人员致以敬意。